



# ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 10 октября 2022 г. № 1804

МОСКВА

### **О проведении эксперимента по предоставлению права использования программ для электронных вычислительных машин, алгоритмов, баз данных и документации к ним, в том числе исключительное право на которые принадлежит Российской Федерации, на условиях открытой лицензии и созданию условий для использования открытого программного обеспечения**

Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Провести 1 ноября 2022 г. - 30 апреля 2024 г. эксперимент по предоставлению права использования программ для электронных вычислительных машин, алгоритмов, баз данных и документации к ним, в том числе исключительное право на которые принадлежит Российской Федерации, на условиях открытой лицензии и созданию условий для использования открытого программного обеспечения (далее - эксперимент).

2. Утвердить прилагаемое Положение о проведении эксперимента по предоставлению права использования программ для электронных вычислительных машин, алгоритмов, баз данных и документации к ним, в том числе исключительное право на которые принадлежит Российской Федерации, на условиях открытой лицензии и созданию условий для использования открытого программного обеспечения.

3. Участниками эксперимента являются:

Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации;

Министерство внутренних дел Российской Федерации;

Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии;

Российский фонд развития информационных технологий на добровольной основе;

федеральные органы исполнительной власти, государственные внебюджетные фонды Российской Федерации, исполнительные органы субъектов Российской Федерации, государственные корпорации, а также юридические и физические лица, направившие до 1 апреля 2023 г. заявки об участии в эксперименте на добровольной основе.

4. Рекомендовать Российскому фонду развития информационных технологий без привлечения средств федерального бюджета до 1 февраля 2023 г. совместно с Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации разработать методику отбора заявок об участии в эксперименте и до 1 мая 2023 г. провести отбор заявок об участии в эксперименте.

5. Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации:

до 1 марта 2023 г. утвердить методику отбора заявок об участии в эксперименте;

до 1 июня 2023 г. утвердить итоговый перечень участников эксперимента;

не позднее чем через 30 дней со дня завершения эксперимента провести оценку результатов эксперимента с учетом поступивших от других участников эксперимента замечаний и предложений и представить в Правительство Российской Федерации соответствующий доклад и необходимые предложения.

6. Установить, что проведение эксперимента:

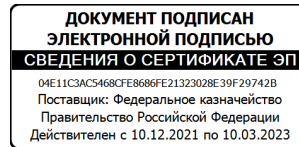
федеральными органами исполнительной власти осуществляется в пределах установленной предельной численности работников их центральных аппаратов и территориальных органов, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных указанным федеральным органам исполнительной власти в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций;

государственными внебюджетными фондами Российской Федерации осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных органам управления государственных внебюджетных фондов Российской Федерации в бюджете соответствующего государственного внебюджетного

фонда Российской Федерации на руководство и управление в установленной сфере.

7. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Председатель Правительства  
Российской Федерации



М.Мишустин

УТВЕРЖДЕНО  
постановлением Правительства  
Российской Федерации  
от 10 октября 2022 г. № 1804

## П О Л О Ж Е Н И Е

**о проведении эксперимента по предоставлению права использования программ для электронных вычислительных машин, алгоритмов, баз данных и документации к ним, в том числе исключительное право на которые принадлежит Российской Федерации, на условиях открытой лицензии и созданию условий для использования открытого программного обеспечения**

1. Настоящее Положение устанавливает порядок проведения эксперимента по предоставлению права использования программ для электронных вычислительных машин, алгоритмов, баз данных (далее - программное обеспечение) и документации к ним, в том числе исключительное право на которые принадлежит Российской Федерации, на условиях открытой лицензии и созданию условий для использования открытого программного обеспечения (далее - эксперимент).

2. Понятия, используемые в настоящем Положении, означают следующее:

"исходный текст программного обеспечения" - программное обеспечение, представленное в форме текста на языке программирования, подходящего для внесения в него изменений;

"лицензиар" - участник эксперимента, предоставивший право использования программного обеспечения лицензиату на условиях открытой лицензии;

"лицензиат" - юридическое или физическое лицо, использующее открытое программное обеспечение на условиях открытой лицензии;

"национальный репозиторий" - совокупность информационных систем, обеспечивающая хранение исходных текстов и объектных кодов программного обеспечения с управлением их версиями, отслеживание

изменений, сборку программных продуктов, проведение их тестирования, организацию совместной работы лицензиаров и лицензиатов над программным кодом, сохранность и актуальность содержимого репозитория, возможность международного взаимодействия, доступная для использования физическими и юридическими лицами без ограничений по национальному, территориальному и иным признакам, не предусмотренным законодательством Российской Федерации;

"открытое программное обеспечение" - программное обеспечение, распространяемое на условиях открытой лицензии.

3. В настоящем Положении под открытой лицензией понимается открытая лицензия, предназначенная для предоставления права использования программного обеспечения и удовлетворяющая требованиям, установленным статьей 1286<sup>1</sup> Гражданского кодекса Российской Федерации. При этом лицензионный договор должен соответствовать следующим критериям:

а) свободное использование. Лицензия не должна налагать каких-либо ограничений на использование (включая распространение и продажу экземпляра) программного обеспечения в качестве компонента составного программного обеспечения, содержащего программы для электронных вычислительных машин, полученные из различных источников, должна являться безвозмездной (не должна содержать обязательств об уплате лицензионных либо иных вознаграждений), за исключением возможности включения в текст лицензионного договора:

требований в отношении распространения производного (модифицированного) программного обеспечения на тех же условиях, что и лицензируемое (используемое) программное обеспечение;

требований в отношении распространения вместе с программным обеспечением текста лицензии и сведений об авторских правах;

требований лицензионных договоров, предусматривающих доступ к дополнительным функциям программного обеспечения и (или) доступ к определенным частям исходного текста программного обеспечения или объектного кода, реализующим такие дополнительные функции, на возмездной основе или при выполнении определенных лицензиаром условий, в том числе при предоставлении услуг;

б) доступность исходных текстов программного обеспечения. Программное обеспечение должно предоставляться с исходными текстами программного обеспечения либо должен быть описан простой механизм получения доступа к исходным текстам программного обеспечения

предпочтительно путем загрузки из информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", при этом не допускаются ни намеренное запутывание исходного текста программного обеспечения, ни предоставление вместо исходного текста программного обеспечения промежуточных форм обработки исходного текста программного обеспечения;

в) возможность переработки. Должна быть разрешена переработка (модификация) программного обеспечения, его исходных текстов программного обеспечения, их использование в других программах для электронных вычислительных машин и распространение производных (модифицированных) программ на таких же условиях;

г) целостность авторского исходного текста программного обеспечения. Условия лицензионного договора могут по решению лицензиара ограничивать использование исходного текста программного обеспечения в измененной форме только в том случае, если лицензия разрешает использование исправлений в форме отдельных файлов (патчей), содержащих исходный текст программного обеспечения, предназначенный для изменения программы для электронных вычислительных машин при ее создании из исходного текста программного обеспечения. При этом лицензия должна явно разрешать использование программного обеспечения, созданного на основе измененного исходного текста программного обеспечения, а также лицензия может содержать требования к версионированию, наименованию и публикации;

д) отсутствие дискриминации лиц либо групп лиц. Лицензия не должна содержать условия, ограничивающие использование программного обеспечения любым лицом либо группой лиц;

е) отсутствие дискриминации по цели применения. Лицензия не должна запрещать использование программного обеспечения для определенных целей либо в определенной сфере деятельности;

ж) полноправное использование. Права, связанные с программным обеспечением, должны распространяться на всех пользователей программного обеспечения без необходимости заключения каких-либо дополнительных лицензионных или иных соглашений (при этом лицензионным договором по решению лицензиара может допускаться возможность предоставления дополнительных функций программного обеспечения и (или) доступа к определенным частям исходного текста программного обеспечения или объектного кода, реализующим такие дополнительные функции,

на возмездной основе или при выполнении условий, определенных лицензиаром);

з) отсутствие зависимости от иного программного обеспечения. Права, связанные с программным обеспечением, не должны зависеть от того, входит ли программное обеспечение в состав какого-либо иного программного обеспечения или распространяется совместно с каким-либо иным программным обеспечением;

и) отсутствие ограничений на иное программное обеспечение. Лицензия не должна накладывать ограничения на иное программное обеспечение, распространяемое вместе с лицензируемым программным обеспечением;

к) технологическая нейтральность. Возможность реализации прав лицензиата по лицензионному договору не должна зависеть от какой-либо технологии или стиля интерфейса.

4. Целями эксперимента являются:

а) обеспечение неограниченного (повторного), если иное не установлено законом, использования программного обеспечения в Российской Федерации на условиях открытой лицензии;

б) внедрение современных практик создания и развития программного обеспечения;

в) обеспечение импортозамещения в сфере информационных технологий, создание новых российских информационных систем на основе открытого программного обеспечения;

г) обеспечение увеличения объема участия отечественных компаний (разработчиков) в разработке открытого программного обеспечения с сохранением доступа к решениям, обеспечивающим возможность повторного использования программного обеспечения, в том числе разработанного в рамках государственного заказа;

д) снижение издержек заказчиков отечественного программного обеспечения за счет повторного использования программного обеспечения при условии соблюдения коммерческих интересов поставщиков программного обеспечения;

е) повышение качества программного обеспечения, исключительное право на которое принадлежит Российской Федерации.

5. Задачами эксперимента являются:

а) создание в Российской Федерации условий для публикации открытого программного обеспечения, в том числе исключительное право

на которое принадлежит Российской Федерации, в целях его свободного использования (в том числе в целях модификации и распространения);

б) определение условий для федеральных органов исполнительной власти в части использования открытого программного обеспечения, исключительное право на которое принадлежит Российской Федерации;

в) создание национального репозитория;

г) обеспечение методической и технической поддержки деятельности федеральных органов исполнительной власти, государственных внебюджетных фондов, исполнительных органов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, предоставляющих право использования открытого программного обеспечения, а также физических и юридических лиц, использующих открытое программное обеспечение, в части публикации, доработки и развития такого программного обеспечения;

д) создание условий для использования открытого программного обеспечения федеральными органами исполнительной власти, государственными внебюджетными фондами, исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также иными органами и организациями;

е) создание условий для функционирования сообществ разработчиков, осуществляющих развитие открытого программного обеспечения, в том числе исключительное право на которое принадлежит Российской Федерации;

ж) определение дополнительных требований к качеству и обеспечению информационной безопасности в отношении публикуемого и распространяемого открытого программного обеспечения, в том числе исключительное право на которое принадлежит Российской Федерации.

6. Эксперимент проводится по следующим направлениям:

а) создание и наполнение национального репозитория открытым программным обеспечением;

б) предоставление права использования открытого программного обеспечения лицензиатам;

в) подготовка предложений по нормативному регулированию и методической поддержке публикации открытого программного обеспечения.

7. В части проведения эксперимента по направлению, предусмотренному подпунктом "а" пункта 6 настоящего Положения:



а) Российский фонд развития информационных технологий разрабатывает без привлечения средств федерального бюджета по согласованию с Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации:

технические требования к национальному репозиторию;

порядок отбора и требования к оператору национального репозитория - российской некоммерческой организации, решения которой не могут определять прямо или косвенно иностранные физические лица и (или) иностранные юридические лица, иностранные государства, их органы, за исключением случаев, определенных международным договором Российской Федерации, федеральным законом, решением Президента Российской Федерации;

правила использования национального репозитория;

дополнительные требования к проверке открытого программного обеспечения на соответствие требованиям информационной безопасности, включая возможность реализации публичных мероприятий по обнаружению угроз безопасности в отношении опубликованного открытого программного обеспечения;

б) Российский фонд развития информационных технологий обеспечивает без привлечения средств федерального бюджета:

создание национального репозитория в соответствии с согласованными техническими требованиями;

контроль эксплуатации национального репозитория, публикации и сопровождения открытого программного обеспечения в национальном репозитории;

в) лицензиары:

публикуют в национальном репозитории открытое программное обеспечение, в том числе новые версии, размещенные в национальном фонде алгоритмов и программ для электронных вычислительных машин, созданном в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 января 2013 г. № 62 "О национальном фонде алгоритмов и программ для электронных вычислительных машин" (далее - национальный фонд алгоритмов и программ), при этом лицензиары - федеральные органы исполнительной власти, государственные внебюджетные фонды Российской Федерации, государственные корпорации, публикуя в национальном репозитории открытое программное обеспечение, в отношении которого предоставляется право использования, публикуют его в полном объеме, за исключением

компонентов, реализующих функции криптографической защиты информации, и распространяют на условиях открытой государственной лицензии по образцу согласно приложению;

обеспечивают учет и обработку поступивших замечаний к опубликованному открытому программному обеспечению и предложений по внесению в него изменений, в том числе в части сведений об обнаруженных уязвимостях;

обеспечивают исполнение требований к поиску и устранению уязвимостей в опубликованном программном обеспечении;

г) лицензиаты имеют право:

получать открытое программное обеспечение из национального репозитория;

использовать открытое программное обеспечение в соответствии с предоставленными лицензионным договором правами на его использование;

направлять замечания к открытому программному обеспечению, предложения по внесению изменений в исходные тексты опубликованного открытого программного обеспечения (при наличии) посредством национального репозитория;

осуществлять самостоятельную доработку открытого программного обеспечения и публиковать результаты такой доработки в национальном репозитории (при необходимости).

8. В части проведения эксперимента по направлению, предусмотренному подпунктом "в" пункта 6 настоящего Положения, Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации по согласованию с Министерством экономического развития Российской Федерации готовит предложения по регулированию отношений в сфере использования открытого программного обеспечения, а также по определению правил управления правами Российской Федерации на результаты интеллектуальной деятельности в виде программ для электронных вычислительных машин.

9. Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации осуществляет координацию деятельности участников эксперимента в соответствии с задачами, определенными настоящим Положением, до 30 апреля 2024 г.

---

## ПРИЛОЖЕНИЕ

к Положению о проведении эксперимента по предоставлению права использования программ для электронных вычислительных машин, алгоритмов, баз данных и документации к ним, в том числе исключительное право на которые принадлежит Российской Федерации, на условиях открытой лицензии и созданию условий для использования открытого программного обеспечения

(образец)

## ОТКРЫТАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЛИЦЕНЗИЯ

### 1. Определения

"Лицензиар" - \_\_\_\_\_, обладатель исключительного права на программу для электронных вычислительных машин, баз данных (далее - программное обеспечение) и документации к ним, предоставивший право использования программного обеспечения лицензиату на условиях настоящей лицензии.

"Лицензиат" - лицо, получившее право на использование программного обеспечения на условиях открытой лицензии.

"Лицензия" - настоящий лицензионный договор, заключенный между Лицензиаром и Лицензиатом.

"Исходный текст программного обеспечения" - программное обеспечение, представленное в форме текста на языке программирования, подходящего для внесения в него изменений.

"Объектный код" - программное обеспечение в форме любого кода, за исключением Исходного текста программного обеспечения.

"Программа" - программное обеспечение \_\_\_\_\_

---

(приводится наименование программного обеспечения, право использования которого предоставляется по настоящей Лицензии,

с указанием номера документа, удостоверяющего исключительное право на такое программное обеспечение (при наличии), экземпляр (копию) и право использования которого Лицензиар предоставляет Лицензиату на условиях настоящей Лицензии. Программа может быть выражена на любом языке и в любой форме (включая Исходный текст программного обеспечения и Объектный код) и является представленной в объективной форме совокупностью данных и команд, предназначенных для функционирования электронных вычислительных машин и других компьютерных устройств, в целях получения определенного результата, включая подготовительные материалы, полученные в ходе разработки и порождаемые Программой аудиовизуальные отображения (перечень объектов конкретизируется лицензионным договором).

"Модифицированная программа" - программное обеспечение, полученное в результате любых изменений или дополнений (модификаций) Программы, включая модификацию отдельных частей Программы, осуществленных Лицензиатом или третьим лицом по поручению Лицензиата.

"Автор" - физическое лицо, творческим трудом которого создана Программа (в том числе в составе группы авторов).

## 2. Предоставляемые права

2.1. Целью настоящей Лицензии является юридическое оформление безвозмездного предоставления Лицензиаром Лицензиату права использования Программы.

2.2. Лицензиат вправе любым определенным настоящей Лицензией и не запрещенным законодательством Российской Федерации образом использовать (в том числе модифицировать и распространять) Программу, а также предоставлять Программу и право использования Программы третьим лицам, в том числе по сублицензионному договору, в исходном или модифицированном виде в течение действия исключительного права на Программу в соответствии с законодательством Российской Федерации на территории всего мира.

2.3. Лицензиат вправе воспроизводить и распространять копии Программы, либо отдельных частей Программы, либо Модифицированной программы в любых объемах при условии соблюдения следующих требований:

а) при предоставлении Программы, либо отдельных частей Программы, либо Модифицированной программы должна предоставляться копия (текст) настоящей Лицензии;

б) в Модифицированной программе сохранены в неизменном виде все содержащиеся в Программе сведения о Лицензиаре, Авторе, авторских правах, патентах и товарных знаках, за исключением тех сведений, которые не касаются никакой из частей Модифицированной программы.

2.4. Лицензиат не получает никаких прав на Программу, за исключением тех, которые прямо указаны в настоящей Лицензии. Лицензиат обязуется не предпринимать каких-либо действий, направленных на получение иных интеллектуальных прав (в том числе патентных) на Программу либо отдельные элементы Программы.

2.5. Лицензия не дает разрешения на использование фирменных наименований, товарных знаков, знаков обслуживания или наименований программных продуктов Лицензиара или Автора, за исключением случаев, когда это требуется для описания Программы.

2.6. Право использования Программы по настоящей Лицензии предоставляется безвозмездно.

### 3. Вступление Лицензии в силу

3.1. Настоящая Лицензия является договором присоединения и может заключаться любым способом, позволяющим достоверно установить, что предложение заключить лицензию исходит от Лицензиара, а согласие с условиями Лицензии исходит от Лицензиата, в том числе:

а) настоящая Лицензия или наименование и версия настоящей Лицензии, а также ссылка на общедоступную страницу в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет"), на которой размещен текст настоящей Лицензии, приведены в начале файла Исходного текста программного обеспечения или его части, полученного Лицензиатом от Лицензиара;

б) настоящая Лицензия или наименование и версия настоящей Лицензии, а также ссылка на общедоступную страницу в сети "Интернет", на которой размещен текст настоящей Лицензии, приведены в файле LICENSE, размещенном в корневом каталоге носителя (папки, машинного носителя или репозитория), содержащего Программу;

в) настоящая Лицензия или наименование и версия настоящей Лицензии, а также ссылка на общедоступную страницу в сети "Интернет", на которой размещен текст настоящей Лицензии, отображаются в ходе

осуществленной Лицензиатом установки или при первом запуске Программы;

г) настоящая Лицензия составлена в форме электронного документа или в виде документа на бумажном носителе, который подписан сторонами, при условии, что Лицензия включает указание на наименование и версию Программы.

3.2. Настоящая Лицензия вступает в силу с момента выражения Лицензиатом согласия с ее условиями. Если Лицензиат не выразил согласия с условиями настоящей Лицензии, Лицензиат не приобретает никаких прав по настоящей Лицензии.

3.3. Лицензиат признается согласившимся с условиями настоящей Лицензии с момента совершения Лицензиатом любого из следующих действий:

а) начало использования Программы;

б) принятие Лицензиатом настоящей Лицензии посредством отметки соответствующего пункта или положительного ответа на вопрос о принятии Лицензии в диалоговом окне при установке или первом запуске Программы;

в) подписание Лицензиатом настоящей Лицензии на бумажном носителе или в форме электронного документа.

3.4. Лицензиар предоставляет Лицензиату Исходный текст программного обеспечения Программы в полном объеме либо предоставляет возможность получить его без дополнительных условий, в том числе посредством скачивания из сети "Интернет". К Исходному тексту программного обеспечения не должны быть применены меры, не позволяющие изучать, дополнять или изменять Исходный текст программного обеспечения.

#### 4. Использование Программы

4.1. Лицензиат вправе осуществлять любые действия, необходимые для функционирования Программы или ее части, включая запись и хранение в памяти электронной вычислительной машины, внесение в Программу изменений в целях функционирования на технических средствах Лицензиата, исправление явных ошибок.

4.2. Лицензиат вправе воспроизводить Программу (то есть изготавливать один и более экземпляров Программы или ее части в любой материальной форме).

4.3. Лицензиат вправе изучать, исследовать или испытывать функционирование Программы и перерабатывать ее для своих целей.

4.4. Лицензиат вправе распространять экземпляры (копии) Программы. Право включает возможность предоставлять экземпляры (копии) Программы любому лицу и на любых условиях, не противоречащих условиям настоящей Лицензии, при этом следует учитывать, что личные неимущественные права Автора Программы неотъемлемы и действуют бессрочно.

4.5. Лицензиат вправе перерабатывать Программу и распространять свою измененную версию Программы. Право на переработку включает перевод на другие языки или осуществление иного изменения Программы, то есть является созданием Модифицированной программы. Право распространения Модифицированной программы дает возможность предоставлять экземпляры (копии) Модифицированной программы любому лицу в пределах прав, которые предусмотрены настоящей Лицензией, при условии соблюдения пункта 2.3 настоящей Лицензии.

4.6. Лицензиат вправе доводить Программу или Модифицированную программу до всеобщего сведения таким образом, что любое лицо может получить доступ к Программе или Модифицированной программе из любого места и в любое время по собственному выбору.

## 5. Ответственность

5.1. Положения пунктов 5.2 - 5.5 настоящей Лицензии могут быть изменены путем заключения сторонами отдельного договора. Обязанности и ответственность, которые могут быть возложены на Лицензиара, не распространяются на Автора Программы.

5.2. Программа предоставляется Лицензиату в состоянии "как есть" со всеми возможными недостатками или ошибками, существующими на момент получения Лицензиатом экземпляра (копии) Программы или появившимися впоследствии по причинам, существовавшим на момент получения Лицензиатом экземпляра (копии) Программы. Лицензиар не отвечает за недостатки Программы, не обязан их исправлять или предоставлять техническую поддержку, не гарантирует коммерческую ценность Программы и пригодность для определенной цели. Лицензиат несет полную ответственность за определение целесообразности использования (в том числе модификации и распространения) Программы.

5.3. Лицензиар не несет ответственности за убытки (как за реальный ущерб, так и за упущенную выгоду, а также за какие-либо другие убытки),

вызванные возможными недостатками или ошибками Программы, даже если доказано, что Лицензиар знал или должен был знать о таких недостатках или ошибках. В частности, Лицензиар не несет ответственность за убытки Лицензиата по причине ненадлежащего функционирования Программы или невозможности ее использования.

5.4. Лицензиар не обязан исправлять недостатки или ошибки Программы независимо от времени обнаружения недостатков или ошибок, не обязан обучать Лицензиата работе с Программой или предоставлять Лицензиату техническую поддержку, а также не обязан предоставлять Лицензиату исправления или обновления, новые или измененные версии Программы.

5.5. Ни одна из сторон не вправе требовать от другой стороны возмещения убытков, уплаты штрафов или требовать применения к другой стороне любых иных мер ответственности. Лицензиат не несет ответственности за действия сублицензиата.

## 6. Прочие условия

6.1. Настоящая Лицензия является неисключительной. Лицензиар сохраняет за собой право использования Программы, а также может предоставлять право использования Программы иным лицам на любых условиях в пределах прав, которые предусмотрены настоящей Лицензией.

6.2. Компетентным судом для разрешения любых споров по настоящей Лицензии, включая споры в связи с заключением, исполнением, толкованием или недействительностью настоящей Лицензии или ее отдельных положений, является суд по месту нахождения Лицензиара.

6.3. По настоящей Лицензии применимым правом является право Российской Федерации.

---